



Профсоюз работников народного образования и науки
Российской Федерации
**МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

апрель 2017 г.

**Взаимоотношение Профсоюзных организаций с иными
представителями работников**

Реализация права работников на представительство своих интересов во взаимоотношениях с работодателем осуществляется, как правило, **профессиональными союзами**, объединяющими большинство работников организации. В соответствии с частью четвертой статьи 37 ТК РФ общее собрание (конференция) работников **тайным голосованием** может наделить первичную профсоюзную организацию, при согласии ее выборного органа, правом: направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров, вести переговоры и заключить коллективный договор от имени всех работников.

Вместе с тем, имеют место случаи, когда работники данного работодателя не объединены в первичные профсоюзные организации или первичная профсоюзная организация не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена в порядке, установленном ТК РФ представлять интересы всех работников в социальном партнерстве на локальном уровне. При таких обстоятельствах, в соответствии с частью 1 статьи 31 ТК РФ для представительства интересов работников в социальном партнерстве на локальном уровне из числа работников может быть избран **иной (нежели профсоюзный) представитель** (представительный орган). Избрание иного представителя (представительного органа) производится **на общем собрании (конференции) работников, тайным голосованием**. Следовательно, иные представители работников возможны, как правило, **при отсутствии у работодателя профсоюзных организаций**.

Взаимоотношения профсоюзов и **иных** представителей работников, при формировании **представительного органа работников**, должны строиться на принципах сотрудничества. Для этого профсоюзные активисты должны хорошо представлять себе **правовой статус «иных представителей работников»**. Согласно статье 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение. Это право регулируется Федеральным законом «Об общественных объединениях». Организационно-правовые формы общественных объединений установлены в статье 7 указанного закона. Среди них есть такая форма, как **орган общественной самодеятельности**. Понятие этого вида общественного объединения раскрывается в статье 12, согласно которой орган общественной самодеятельности - это не имеющее членства общественное объединение, целью которого является **совместное решение различных социальных проблем**, возникающих у граждан по месту жительства, **работы** или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, строит свою работу на основе самоуправления и в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

Введенный Трудовым кодексом РФ термин **«иной представитель работников»** представляет собой по существу, по терминологии Закона об общественных объединениях, **орган общественной самодеятельности**. Поскольку данный орган является общественным

объединением и в тоже время не ставит коммерческих целей, на него распространяется действие законов об общественных объединениях и о некоммерческих организациях.

Выстраивая отношения с данным органом в случае его создания в организации необходимо учитывать ряд моментов. Так, ТК РФ среди принципов социального партнерства закрепляет принцип **полномочности** представителей сторон. Таким образом, **профсоюзная организация в случае возникновения конфликтной ситуации при формировании «представительного органа работников» вправе потребовать подтверждения полномочий** органа общественной самодеятельности. Перечень документов, устанавливается посредством анализа статьи 18 Федерального Закона «Об общественных объединениях». Орган общественной самодеятельности **считается созданным** (осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица) с момента **принятия** на съезде (конференции) или общем собрании **решения**: о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов. В случае отсутствия документов, которыми подтверждается **легитимность принятых решений**, профсоюзная организация **вправе требовать исключить** орган общественной самодеятельности от участия в отношениях социального партнерства в связи с отсутствием полномочий. Легитимность перечисленных документов необходимо определять исходя из того, что собрание должно быть **правомочным** (на общем собрании должно присутствовать **более половины** от общего числа членов коллектива работников, на конференции должно присутствовать **не менее двух третей** избранных делегатов), а решения должны приниматься **квалифицированным большинством**.

Соблюдение всех требований Закона по созданию «органа общественной самодеятельности» само по себе достаточно сложно и сомнительно, что многие работодатели пойдут на такие трудозатраты по формированию альтернативных профсоюзных органов. В этом случае возникает задача в рамках Закона найти пути взаимодействия по созданию **представительного органа работников** в интересах членов профсоюза, объединенных в первичную профсоюзную организацию.

Прежде всего, в соответствии с частью второй статьи 31 ТК РФ **наличие иного представителя не может являться препятствием для осуществления первичными профсоюзными организациями своих полномочий**. В силу пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзная организация является законным представителем объединяемых ею членов по вопросам трудовых и связанных с трудом отношений (т.е. уполномочена на представительство своими уставными документами и законом). Отсюда следует, что профсоюзная организация вправе делегировать своих представителей в **представительный орган работников** даже после избрания его общим собранием (конференцией) коллектива работников. Данный вывод прямо подтверждает часть 5 статьи 37 ТК РФ, которая гласит, что в случае если в организации для ведения коллективных переговоров с целью заключения коллективного договора не создан представительный орган либо он создан решением общего собрания (конференции), любая профсоюзная организация **вправе направить своих представителей** в состав представительного органа до момента подписания коллективного договора.

Информационный бюллетень «**Взаимоотношение Профсоюзных организаций с иными представителями работников**» размещён на сайте okproobraz.ru в разделе **Правовая служба**.

Телефон правовой службы Московского областного комитета Профсоюза:
(499) 263-19-54
МОСКВА 2017